

**Raport z monitorowania**  
**Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego**  
**na lata 2015 - 2022**

**za rok 2018**



Nowe Miasto Lubawskie

*12 marzec 2019 r.*

## **SPIS TREŚCI**

1. Wstęp	3
2. Monitoring strategii - procedura	3
3. Wyniki badania	4
4. Wnioski	
4.1. Realizacja celów i zadań	4
4.2. Rekomendacje i zalecenia dodatkowe	8
5. Załączniki	9

## 1. Wstęp

Strategia Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 powstała w celu wskazania mocnych i słabych stron powiatu, jego potrzeb oraz możliwości ich zaspokojenia, szans i zagrożeń dla powiatu jakie występują w obecnej sytuacji społeczno- gospodarczej. Jest to prognoza kierunków rozwoju naszego powiatu, która w kolejnych latach realizacji będzie podlegała ewaluacji. Konieczność monitorowania i wprowadzania zmian związana jest z dynamicznie zmieniającą się sytuacją gospodarczą i społeczną tak w kraju, województwie, jak i powiecie.

Podstawowym celem opracowania strategii było stworzenie narzędzia kreowania polityki zrównoważonego rozwoju jednostki terytorialnej, ułatwienie identyfikowania kierunków nawiązywania porozumień i współpracy, zidentyfikowanie i uszeregowanie priorytetów w działaniu, a co za tym idzie stworzenie szans do ich realizacji poprzez właściwe gospodarowanie zasobami i pozyskiwanie funduszy zewnętrznych.

Dokument po opracowaniu został poddany procedurze opiniowania, konsultacji społecznych i po uzyskaniu wszystkich akceptacji przyjęty Uchwałą Rady Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim Nr XVI/127/2016 z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015 - 2022 wraz z Prognozą Oddziaływania na Środowisko.

Został opublikowany na stronie internetowej powiatu nowomiejskiego [www.powiat-nowomiejski.pl](http://www.powiat-nowomiejski.pl).

## 2. Monitoring strategii - procedura.

Monitoring Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego 2015-2022 jest stałym i ciągłym procesem służącym obserwacji realizacji strategii w odniesieniu do zaplanowanych działań, w oparciu o zidentyfikowane wskaźniki oraz ich zmianę w przypadku rozbieżności pomiędzy założeniami, a rezultatami.

W dziale strategii „Monitoring i ewaluacja” ustalono, że postępy w realizacji przyjętej strategii śledzone będą z uwzględnieniem następujących zasad:

- monitoring prowadzony będzie na bieżąco, a zmiany mogą być zgłaszane w każdym czasie,
- corocznie po zakończeniu roku budżetowego w oparciu o dane wewnętrzne powiatu (w tym sprawozdania jednostek), dane ze statystyki publicznej za ostatni dostępny rok oraz po odniesieniu się do zaplanowanych w strategii wskaźników, wykonywane będzie sprawozdanie z realizacji strategii przez osoby ustalone jako odpowiedzialne za realizację zadania w terminie do 28 lutego każdego roku następującego po roku budżetowym za zakończony rok budżetowy,
- raport z wykonania strategii jako dokument informacyjny przedstawiany będzie przez Starostę lub osobę wyznaczoną przez Starostę Radzie Powiatu w terminie do 31 marca każdego roku następującego po roku budżetowym.

Głównym celem badań podjętych w ramach monitoringu było pozyskanie danych niezbędnych w procesie planowania i realizacji działań i celów wskazanych w strategii.

W związku z tym, że dokument był opracowywany w roku budżetowym 2015, ale jego zatwierdzenie przypadło na rok budżetowy 2016, pierwszy raport zgodnie z wymaganiem

obejmował dane za rok 2015 jak i za rok 2016 (raport z 20 marca 2017 r. - przedstawiony na sesji Rady Powiatu w dniu 30.03.2017 roku).

Następnie opracowano kolejny raport za rok 2017 przedstawiony na sesji Rady Powiatu w dniu 22.03.2018 r.

Niniejszy raport zawiera dane za rok 2018.

Zebranie wartości określających poziom zrealizowanych zadań w odniesieniu do ustalonych mierników wykonano w okresie od 2 stycznia 2019 r. do 31 stycznia 2019 r. Informacje zostały przygotowane przez instytucje, komórki i osoby zidentyfikowane jako odpowiedzialne za realizację zadania w dokumencie strategii i zostały zagregowane do poszczególnych zadań w tabelach.

### 3. Wyniki badania

Ogólne, najistotniejsze dane statystyczne przedstawia *załącznik nr 1 do niniejszego raportu „Statystyczne Vademecum Samorządowca rok 2018 Powiatu Nowomiejskiego”*

Szczegółowe wyniki badań oraz analizę wskaźników pokazują tabele stanowiące *załącznik nr 2 do niniejszego raportu „Tabele monitorowania”*.

Tabele są tożsame z tabelami, które w dokumencie podstawowym strategii przedstawiają poszczególne cele strategiczne, operacyjne a w nich poszczególne zadania. W kolumnie „Stopień realizacji zadania rok 2018” przedstawiono wartości określające osiągnięcie celu. Dodatkowo pola zostały oznaczone kolorami gdzie:

- **kolor zielony** oznacza **zadania zrealizowane** (czyli pełne osiągnięcie wskaźnika)
- **kolor czerwony** oznacza **zadania niezrealizowane na dzień 31.12.2018 r.**
- **kolor żółty** oznacza **zadania nieokreślone** - czyli takie dla których nie uzyskano wystarczających danych, aby określić poziom wykonania zadania.

Założeniem monitorowania jest tworzenie raportu (tabel monitorujących) w sposób narastający dlatego tabele zawierają zarówno monitorowanie za lata 2015-2016, za 2017 jak i 2018 co umożliwia prowadzenie monitorowania w sposób ciągły.

Dodatkowo w kolumnie „Opis zaproponowanych zmian w trakcie ewaluacji” umożliwiono uczestnikom monitorowania zgłoszenie propozycji zmian, które będą stanowiły jeden z podstawowych składników ewaluacji dokumentu. W dniu 2.01.2019 r. wraz z rozpoczęciem zbierania danych do niniejszego raportu rozpoczęto procedurę ewaluacji dokumentu Strategii zgodnie z założeniami w dziale Monitoring i ewaluacja. procedura jest w trakcie realizacji. Do chwili obecnej zostały zebrane i opisane propozycje zmian we wszystkich V celach strategicznych i poszczególnych zadaniach w ramach tych celów (widoczne w załączeniu nr 2 niniejszego opracowania). W trakcie jest aktualizacja ogólnej części Strategii.

### 4. Wnioski

#### 4.1 Realizacja celów i zadań

Wartości osiągniętych wskaźników jednoznacznie wskazują na znaczny postęp w zakresie realizacji działań i celów strategii. Widoczna jest duża aktywność gmin oraz służb i straży w realizacji zadań. Należy zauważyć, że wiele celów zostało zaplanowanych do zrealizowania w latach 2015-2022, czyli tak naprawdę dopiero rozpoczęto ich wykonywanie. Poniżej przedstawiono realizację zadań procentowo w odniesieniu do każdego celu strategicznego oraz ogólnie dla wszystkich zadań zidentyfikowanych w strategii.

Uwaga.

Jeżeli w ramach zadania zidentyfikowano różne wskaźniki do celów statystycznych przyjęto stopień realizacji zadania zgodnie ze stanem wykonania przeważającej ilości wskaźników.

Za zrealizowanie celu uznano również osiągnięcie wskaźnika przez choćby jeden podmiot odpowiedzialny za realizację, chyba że miernik zakładał jego osiągnięcie w każdym podmiocie realizującym.

## I. EDUKACJA I RYNEK PRACY

(w tym: edukacja publiczna, przeciwdziałanie bezrobociu, aktywizacja lokalnego rynku pracy Cel strategiczny I: Podniesienie wykształcenia mieszkańców i zmniejszenie bezrobocia

w szczególności poprzez system kształcenia dostosowany do potrzeb rynku pracy i działania na rzecz przedsiębiorców lokalnych)

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>52</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>34</b>	<b>66%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>9</b>	<b>17%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>9</b>	<b>17%</b>

## II. POLITYKA SPOŁECZNA I ZDROWIE

(w tym: promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej, polityka prorodzinna, wspieranie osób niepełnosprawnych

Cel strategiczny II: Zabezpieczenie potrzeb społeczeństwa w zakresie ochrony zdrowia i polityki społecznej)

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>29</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>14</b>	<b>48%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>8</b>	<b>28%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>7</b>	<b>24%</b>

## III. INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO

(w tym: transport zbiorowy i drogi publiczne, geodezja, kartografia i kataster, gospodarka nieruchomościami, administracja architektoniczno-budowlana, utrzymanie powiatowych obiektów i urzędzeń użyteczności

publicznej oraz obiektów administracyjnych, ochrona zabytków i opieka nad zabytkami, działalność w zakresie telekomunikacji, gospodarka wodna, ochrona środowiska i przyrody, rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe)

Cel strategiczny III.1: Rozwój infrastruktury powiatu tak, aby zabezpieczała potrzeby mieszkańców powiatu i turystów

Cel strategiczny III.2: Dobry stan środowiska dający podstawę rozwoju turystyki i gwarantujący bezpieczeństwo ekologiczne mieszkańcom powiatu)

<b>Ogółem, zadań:</b>	<b>63</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>25</b>	<b>40%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>30</b>	<b>48%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>8</b>	<b>12%</b>

## IV. BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

(w tym: porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli, ochrona przeciwpowodziowa i zapobieganie innym zagrożeniom życia, zdrowia ludzi i środowiska, ochrona praw konsumenta, obronność Cel strategiczny IV:

Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców powiatu)

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>51</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>32</b>	<b>63%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>13</b>	<b>25%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>6</b>	<b>12%</b>

## **V. TURYSTYKA, KULTURA, SPORT, PROMOCJA I AKTYWNOŚĆ SPOŁECZNA**

*(w tym: współpraca i działalność na rzecz organizacji pozarządowych, organizacji pożytku publicznego i wolontariatu, kultura, sport i turystyka, promocja powiatu)*

*Cel strategiczny V.1: Wykorzystanie potencjału powiatu w zakresie walorów przyrodniczych na rzecz rozwoju turystyki*

*Cel strategiczny V.2: Rozwój kultury i sportu w powiecie*

*Cel strategiczny V.3: Uzyskanie rozpoznawalności powiatu poprzez skuteczną promocję w regionie, kraju i zagranicą*

*Cel strategiczny V.4: Zbudowanie sieci współpracy różnych organizacji i jednostek z terenu powiatu na rzecz podniesienia jakości usług, standardu życia w powiecie i jego atrakcyjności*

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>33</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>17</b>	<b>52%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>12</b>	<b>36%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>4</b>	<b>12%</b>

### **Podsumowanie:**

Najwięcej procentowo zadań zrealizowano w celu strategicznym I Edukacja i rynek pracy 66 % i celu IV Bezpieczeństwo publiczne bo aż 63% a najmniej w celu III Infrastruktura i środowisko 40%.

Najwięcej procentowo niezrealizowanych zadań jest w celu III Infrastruktura i środowisko (48%) i celu V Turystyka, kultura, sport, promocja i aktywność społeczna (36%) a najmniej w celu I Edukacja i rynek pracy tylko 17% . Tylko dla 15% zadań nie uzyskano wymaganych informacji pozwalających jednoznacznie określić stan realizacji zadania ( w roku 2017 procentowo było ich aż 22 %).

### **OGÓŁEM ZADANIA na 31.12.2018 r.** **STRATEGII ROZWOJU POWIATU NOWOMIEJSKIEGO NA LATA 2015-2022.**

<b>Ogółem zadań:</b>	<b>228</b>	<b>100%</b>
<b>Zadania zrealizowane:</b>	<b>122</b>	<b>53%</b>
<b>Zadania niezrealizowane:</b>	<b>72</b>	<b>32%</b>
<b>Zadania nieokreślone:</b>	<b>34</b>	<b>15%</b>

Z w/w statystyki wynika, że zrealizowano ponad połowę założonych zadań (53%) tj. o 12 % więcej niż na dzień 31.12.2017 r. Pozostaje niezrealizowanych 32% zadań tj. o 5% mniej niż w roku ubiegłym. Biorąc po uwagę, iż w styczniu 2019 roku minął 3 pełen rok od zatwierdzenia Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 (czyli połowa założonego okresu obowiązywania prognozy) realizacja zadań przebiega w prawidłowym tempie.

Niektóre zadania kluczowe dla rozwoju powiatu nowomiejskiego wymagają podjęcia działań, dokończenia działań lub zwiększenia liczby i intensywności działań już realizowanych. Najistotniejsze z nich przedstawia poniższe zestawienie:

- 1) Zadania wymagające podjęcia działań (zadania niezrealizowane dla których nie podjęto żadnych działań)
  - utworzenie i prowadzenie mieszkań chronionych
  - standaryzacja instytucjonalnej pieczy zastępczej (powołano zespół ds. standaryzacji)
  - utworzenie „Mapy terenów inwestycyjnych powiatu nowomiejskiego” - istniejących i projektowanych wraz z promocją mapy,
  - utworzenie Sali Integracji Sensorycznej dla dzieci,
  - kampania edukacyjna w lokalnych mediach dotycząca wdrażania Kart Ratowniczych w pojazdach,
  - akcja „Czujka tlenu węgla w każdym domu”
  - utworzenie Lokalnej Organizacji Turystycznej na potrzeby spójnej i kompleksowej promocji turystycznej obszaru powiatu nowomiejskiego,
  - utworzenie kompleksowej oferty agroturystycznej dla terenu powiatu wraz z jej upowszechnieniem,
  - promocja wolontariatu
  - opracowanie kalendarza imprez kulturalnych dla terenu powiatu,
  - opracowanie wspólnego wzoru ankiety dla klientów dot. oceny urzędów i włączenie do jej przeprowadzenia jak największej ilości jednostek administracyjnych na terenie powiatu oraz opracowanie wyników i porównanie oceny uzyskanych wyników z poszczególnych jednostek.
- 2) Zadania wymagające dokończenia (zadania w trakcie realizacji, których zakończenie planowane jest do roku 2022)
  - realizacja projektu z zakresu zintegrowanej informacji geodezyjnej i kartograficznej Warmii i Mazur (pozyskano środki zewnętrzne na dofinansowanie zadania, podpisano umowy z Wykonawcami na 3 zadania w projekcie),
  - budowa boisk wielofunkcyjnych i rewitalizacje terenów,
  - tworzenie ścieżek ekologicznych w wyznaczonych miejscach wartościowych pod względem przyrodniczym.
- 3) Zadania wymagające zwiększenia liczby i intensywności (działania gdzie już podejmowano próbę realizacji realizowane)
  - rozszerzenie oferty edukacyjnej dla osób dorosłych,
  - dostosowanie placówek oświatowych do potrzeb mieszkańców,
  - wzrost świadomości i promocja e-usług wśród mieszkańców powiatu nowomiejskiego. Współpraca z innymi JST na terenie powiatu w zakresie realizacji zadania,
  - podniesienie liczby e-usług świadczonych na platformie e-PUAP,
  - kontynuacja działań w zakresie utrzymywania właściwego stanu technicznego dróg na terenie powiatu,
  - organizowanie debat społecznych jako formy kontaktu przedstawicieli policji z lokalną społecznością, wymiana informacji na temat zagrożeń w obszarze bezpieczeństwa,
  - stworzenie zachęcającej (spójnej dla samorządów) oferty turystycznej i jej upowszechnienie,

- wymiana informacji o bieżących wydarzeniach kulturalnych i sportowych - gminy powiat - utworzenie wspólnej „zakładki” informacyjnej ,

## **4.2 Rekomendacje i zalecenia dodatkowe.**

### Wizja i misja powiatu.

Wizja i misja Powiatu Nowomiejskiego określona w Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 pozostaje aktualna na chwilę obecną. Rekomenduje się pozostawienie jej bez zmian.

### Ewaluacja strategii.

Zgodnie z zapisami rozdziału strategii Monitorowanie i ewaluacja założono, że ocena (ewaluacja) sposobu realizacji i osiągnięć Strategii w tym wizji i misji, celów strategicznych dokonywana będzie dwukrotnie w trakcie każdej kadencji i będzie mieć charakter całościowy - obejmujący całość spraw ujętych strategii z zastrzeżeniem, że pierwsza ewaluacja zostanie wykonana wraz z pierwszym raportem z wykonania strategii w nowej kadencji.

Obecnie od 2.01.2019 r. trwa proces ewaluacji. Do chwili obecnej zebrano dane dot. propozycji zmiany we wszystkich celach i zadaniach realizowanych w ramach strategii (propozycje zmian zebrano wraz z pozyskiwaniem informacji do niniejszego raportu a wyniki przedstawiono w załączniku nr 2 ). Poniżej przybliżony harmonogram dalszych prac nad ewaluacją strategii:

- marzec 2019 - aktualizacja części ogólnej strategii, danych statystycznych i analiza zmian w sytuacji demograficznej, społeczno-gospodarczej od czasu opracowania strategii do chwili obecnej
- kwiecień 2019 - opracowanie Prognozy Oddziaływania na środowisko lub uzyskanie zgody na odstąpienie od opracowania tego dokumentu
- kwiecień -maj 2019 - konsultacje społeczne
- maj 2019 - czerwiec 2019 - przygotowanie raportu z ewaluacji strategii i przedstawienie do zatwierdzenia zmienionego dokumentu Radzie Powiatu w Nowym Mieście Lubawskim, opublikowanie na stronie internetowej urzędu zmienionego dokumentu po zatwierdzeniu

### Cele i zadania.

- 1) Intensyfikacja działań związanych ze współpracą różnych jednostek.
- 2) Przeprowadzenie ewaluacji Strategii Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego na lata 2015-2022 z uwzględnieniem nowych kierunków rozwoju i zmieniającej się sytuacji na terenie powiatu w wszystkich uwzględnionych w strategii dziedzinach.

### Aktualizacja dokumentów związanych.

Strategia Rozwoju Powiatu Nowomiejskiego 2015-2022 nawiązuje również do planów i programów dotyczących realizacji zadań powiatu, które w sposób szczegółowy opisują działania w poszczególnych sektorach. Obecnie aktualizacji bądź opracowania wymagają:



1. Powiatowy program opieki nad zabytkami powiatu nowomiejskiego na lata 2018-2022 - w trakcie opracowania i zatwierdzania

W roku 2018 zatwierdzono następujące plany i programy:

1. Powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w powiecie nowomiejskim na lata 2018-2022 -zatwierdzony w lipcu 2018 (PCPR)
2. Specjalistyczny program profilaktyczny w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie w powiecie nowomiejskim na lata 2018-2022 zatwierdzony w lipcu 2018 (PCPR)
3. Powiatowy Program Rozwoju Pieczy zastępczej na lata 2018-2020 - zatwierdzony w lipcu 2018 (PCPR)
4. Program współpracy powiatu nowomiejskiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019.

Powiatowy Program Ochrony Zdrowia Psychicznego w powiecie nowomiejskim na lata 2012-2015 i Powiatowy Program Promocji Zdrowia i Profilaktyki na lata 2007-2015 przestały obowiązywać. Nie opracowywano w tym zakresie nowych programów ponieważ zadania są realizowane na podstawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020.

## **5. Załączniki**

- 5.1 Załącznik nr 1 „Statystyczne Vademecum Samorządowca 2018 Powiatu Nowomiejskiego”
- 5.2 Załącznik nr 2 „Tabele monitorowania”

Opracowała:

*12.03.2019 r.*

*Jolanta Domżańska*

*Inspektor ds. pozyskiwania*

*funduszy zewnętrznych*

Akceptacja:

*Starosta Nowomiejski*

*Andrzej Ochlak*